

Uchwała Nr SO-09/0957/253/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Czempień.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z 1 kwietnia 2021 roku ze zmianami w składzie:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonym przez Burmistrza Czempinia **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czempień** wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czempień został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2021 r., uchwałą budżetową na 2021 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu i sposób finansowania spłaty długu oraz kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych – załącznik Nr 1,
 2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych - załącznik Nr 2,
- Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2022 roku różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi 1.647.908,34 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje wymogi art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2022 roku oraz w latach spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu WPF wskazano, że *„Zgodnie art. 7 pkt 1 Ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. mogą dokonać wyboru okresu 3-letniego bądź 7-letniego dla ustalania relacji 17 z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025. Wartości wskaźnika skalkulowanego w oparciu o średnią 3-letnią oraz 7-letnią pozwalają na zachowanie ustawowej relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Poniższa tabela i wykres przedstawiają kształtowanie się wskaźników w każdym roku objętym prognozą w wariacie średniej 3-letniej i 7-letniej. W każdym roku objętym prognozą wydatki na obsługę długu pomniejszone są o wyłączenia z art. 18 243 ust. 3, wykazywane w załączniku nr 1 poz. 2.1.3.1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2022 - 2035. Jak widać z powyższego zestawienia i wykresu, w żadnym roku objętym prognozą, zarówno w wariacie średniej 3-letniej jak i 7-letniej, nie ma zachwiania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto należy mieć na uwadze, że Gmina posiada szereg zobowiązań zaciągniętych w związku z*

umowami zawartymi na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy. Na chwilę obecną korzysta już z możliwości wyłączeń, jaką daje art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych - wyłączany jest jeden kredyt. W razie zachwiania relacji z art. 243 ufp Gmina będzie wyłączać kolejne zobowiązania”.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Ponadto Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W porównaniu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XL/355/21 Rady Gminy Czempin z dnia 27 października 2021 r.) wystąpiły rozbieżności w „Wykazie przedsięwzięć” w zakresie kwoty łącznych nakładów finansowych i limitu wydatków poszczególnych lat w odniesieniu do zadań ujętych w pozycjach: 1.3.2.1; 1.3.2.2; 1.3.2.5; 1.3.2.7;; 1.3.2.11; 1.3.2.14; 1.3.2.16. W poz. 1.3.2.4 dokonano zmiany nazwy zadania, natomiast w poz. 1.3.2.21 i 1.3.2.22 wprowadzono nowe zadania. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej opisano powyższe różnice.
2. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do WPF przy omawianiu przedsięwzięć majątkowych (str.12) limit zobowiązań na rok 2022 dla zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej w Piechcinie nr 576087P” podano w kwocie 22.796,22 zł zamiast 985.722,62 zł, natomiast dla zadania pn. „Budowa infrastruktury służącej rozwojowi mobilności miejskiej na terenie Gminy Czempin wraz z działaniami informacyjno-promocyjnymi” podano w kwocie 2.992.396,96 zł zamiast w kwocie 7.437.139,82 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*