**UCHWAŁA NR LXXV/703/24  
RADY MIEJSKIEJ W CZEMPINIU  
z dnia 27 lutego 2024 r.**

w sprawie ustanowienia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doświadczających Przemocy Domowej w Gminie Czempiń na lata 2024 – 2028

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 6 ust 1 i ust. 2, pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) Rada Miejska w Czempiniu uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doświadczających Przemocy Domowej w Gminie Czempiń na lata 2024 – 2028, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Traci moc Uchwała Nr XLV/415/22 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 14 marca 2022 r. w sprawie ustanowienia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Czempiń na lata 2022 – 2027.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Czempiń.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik nr 1   
do uchwały Nr LXXV/703/24

Rady Miejskiej w Czempiniu  
z dnia 27 lutego 2024r.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej   
na lata 2024 – 2028

Spis treści

[1. Wprowadzenie 4](#_Toc158100124)

[2. Charakterystyka zjawiska przemocy domowej. 4](#_Toc158100125)

[2.1. Definicje i rodzaje przemocy domowej 4](#_Toc158100126)

[2.2. Mechanizm przemocy domowej 7](#_Toc158100127)

[3. Przeciwdziałanie przemocy w świetle polskiego prawa 11](#_Toc158100128)

[4. Zjawisko przemocy domowej w Gminie Czempiń 11](#_Toc158100129)

[4.1. Zasoby gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy 11](#_Toc158100130)

[4.2. Diagnoza zjawiska przemocy domowej w Gminie Czempiń 15](#_Toc158100131)

[5. Cele i założenia 19](#_Toc158100132)

# Wprowadzenie

Podstawową grupą społeczną jest rodzina. To ona wywiera kluczowy wpływ na zachowanie się jednostek zarówno wewnątrz jak i na zewnątrz rodziny. Rodzina jest miejscem, gdzie zachodzi socjalizacja pierwotna i miejscem, w którym dziecko dokonuje pierwszych prób w kontaktach społecznych, doświadcza ograniczeń i wzmocnień w rozwoju oraz nabiera zaufania do otaczającego go świata. Rodzina powinna zaspokajać potrzebę bezpieczeństwa, miłości, przynależności, szacunku, uznania i przekazuje obowiązujące w społeczeństwie wartości, normy i wzorce zachowań. Niestety jednak coraz częściej słyszymy, że rodziny nie wywiązują się ze swoich zadań, i że zamiast poczucia bezpieczeństwa jest strach i niepewność, zamiast miłości – ból i cierpienie, zamiast szacunku i uznania - ośmieszanie i upokarzanie. Dla wielu osób dorosłych i dzieci dom nie stanowi azylu lecz jest niebezpiecznym miejscem, gdzie regularnie doświadcza się cierpienia fizycznego i psychicznego. Krzywdzenie dziecka odciska piętno na wszystkich sferach rozwojowych. Ma konsekwencje dla zdrowia fizycznego, rozwoju umysłowego oraz stanu psychicznego. Rodzina, w której podstawowe więzi oraz kryteria funkcjonowania zostały zaburzone kształtują młodego człowieka na osobę pozbawianą elementarnych umiejętności funkcjonowania na poziomie emocjonalnym i społecznym. Domowa przemoc stanowi zjawisko powszechnie występujące w naszym społeczeństwie. Niestety wciąż jeszcze pozostaje w ukryciu ,,czterech ścian domów”. Przemoc dotyka osoby o różnym statusie społecznym i ekonomicznym a nie jak dotychczas sądzono występuje wyłącznie w środowiskach marginesu społecznego. Coraz częściej to osoby dobrze wykształcone, majętne zajmujące prestiżowe stanowiska, lubiane i szanowane przez innych z premedytacją zadają ból i cierpienia swoim najbliższym. Gradacja zjawiska przemocy domowej i jego destrukcyjny wpływ na jednostkę stanowi niebagatelny problem społeczny zatem jednym z głównych zadań polityki społecznej jest przeciwdziałanie przemocy domowej poprzez realizowanie na różnych szczeblach życia publicznego w naszym kraju programów profilaktycznych.

System przeciwdziałania przemocy w Polsce określa Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2021r. poz. 1249 ze zm.) dalej zw. Ustawą, która m.in. wskazuje jednostkom samorządu terytorialnego oraz organom administracji rządowej zadania do realizacji, określa sposób postępowania z osoba doznająca przemocy domowej oraz z jej sprawcą.

Ustawodawca w art. 6 ust. 2 oraz art. 9 wyżej cytowanej ustawy wyznaczył gminom zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej. Stosownie do jej zapisów zadaniem gminy jest:

1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej   
   i ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej   
   w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych   
   i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

# Charakterystyka zjawiska przemocy domowej.

## Definicje i rodzaje przemocy domowej

Definicja przemocy domowej określona została w art. 2 pkt. 1 Ustawy jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

1. narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,
2. naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,
3. powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,
4. ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
5. istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej;

Nowelizacja Ustawy z dnia 21.03.2023r. wyraźnie rozszerzyła katalog osób, które definiowane mogą być jako osoby doznające przemocy domowej. Ustawodawca zaliczył do niego:

1. małżonka, także w przypadku gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
2. wstępnych i zstępnych oraz ich małżonków,
3. rodzeństwo oraz ich wstępnych, zstępnych i ich małżonków,
4. osobę pozostającą w stosunku przysposobienia i jej małżonka oraz ich wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
5. osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
6. osobę wspólnie zamieszkującą i gospodarującą oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
7. osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,
8. małoletniego

W preambule Ustawy określono motywy i cele, jakie przyświecały ustawodawcy – Uznając, że przemoc domowa narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej, a władze publiczne mają obowiązek zapewnić wszystkim obywatelom równe traktowanie i poszanowanie ich praw i wolności. Dodatkowo podkreślono, że „przemoc nie jest kwestią obyczajową, ale problemem naruszania podstawowych praw i wolności człowieka, a państwo, budując warunki do zapobiegania i ograniczania przemocy w rodzinie, wypełnia swoją rolę gwaranta bezpieczeństwa obywateli”[[1]](#footnote-1)

Kodeks Karny definiuje przemoc domową (art. 207 Kodeksu Karnego, Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r., Dz. U. z 2024 r. poz. 17), jako znęcanie się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny. W rozumieniu Kodeksu Karnego przemoc jest przestępstwem, które podlega karze:

1. § 1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.
2. § 1a. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą nieporadną ze względu na jej wiek, stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.
3. § 2. Jeżeli czyn określony w § 1 lub 1a połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do lat 10.
4. § 3. Jeżeli następstwem czynu określonego w § 1–2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od lat 2 do 12.

Fundamentalną klasyfikacją jest podział przemocy na agresję psychiczną oraz agresję fizyczną. Niemniej jednak nowelizacja Ustawy wyodrębniła także przemoc seksualną, ekonomiczną oraz zaniedbanie. Poniżej znajduje się syntetyczny opis poszczególnych form przemocy [[2]](#footnote-2):

1. Przemoc fizyczna, czyli naruszenie nietykalności cielesnej, celowe uszkodzenie ciała, zadawanie bólu bądź groźba uszkodzenia ciała. Skutki przemocy fizycznej mogą być widoczne gołym okiem: złamania, siniaki, poparzenia, rany cięte. Dom i rodzina są miejscami, gdzie ten typ przemocy jest bardzo często stosowany pod postacią kar cielesnych.
2. Przemoc psychiczna, inaczej emocjonalna, związana jest z naruszeniem godności osobistej. Oznacza powtarzające się poniżanie i ośmieszanie, manipulowanie dla własnych celów, wciąganie w konflikty, brak właściwego wsparcia, np. wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę zainteresowania, uczuć czy szacunku, stałą krytykę, wmawianie choroby psychicznej, izolację społeczną, czyli kontrolowanie i zakazywanie bądź ograniczanie kontaktów z innymi ludźmi, domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, stosowanie gróźb, czy degradację werbalną (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie)[[3]](#footnote-3). Krzywdzenie psychiczne jest najbardziej nieuchwytną formą maltretowania człowieka. Trudno bowiem dostrzec pozornie niewidoczną przemoc posługującą się zazwyczaj słowem. Dopiero późniejsze skutki długotrwałej dewastacji psychicznej są zauważalne. Przemoc psychiczna to sytuacja, w której sprawca sprawuje psychologiczną kontrolę nad ofiarą. Sprawca przemocy psychicznej stara się przy tym doprowadzić do izolacji społecznej swojej ofiary. Ogranicza jej kontakty z sąsiadami, znajomymi, członkami rodziny. Często obraża znajomych, robi publiczne awantury, aż ofiara, zawstydzona jego zachowaniem, unika towarzystwa chcąc w ten sposób uniknąć wstydu. Sprawca przemocy psychicznej domaga się posłuszeństwa właściwie w każdej dziedzinie życia[[4]](#footnote-4).
3. Przemoc seksualna, to kontakt seksualny podejmowany bez zgody ofiary. Natomiast przemoc seksualna wobec dzieci to wciąganie zależnych, niedojrzałych rozwojowo i niezdolnych do wyrażania pełnej zgody dzieci albo osób w wieku dorastania w seksualną aktywność naruszającą społeczne tabu i zasady życia rodzinnego. Jako przykłady tego rodzaju przemocy wymienia się: wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych itp. W przemocy seksualnej, jak podkreśla J. Roszak, najmniej chodzi o sam seks. Najistotniejsze jest odzwierciedlenie i ugruntowanie relacji władzy, zaakcentowanie, kto jest silny, a kto musi ulec. Można wręcz mówić o socjalizacji mężczyzn do przemocy – bycia sprawcą i kobiecej socjalizacji - do bycia ofiarą.
4. Przemoc ekonomiczna, opisywana jest zazwyczaj jako używanie pieniędzy lub innych wartości materialnych do zaspokojenia potrzeb władzy i kontroli przez sprawcę. Pieniądze czy wartości materialne są używane zatem jako instrument, narzędzie do budowania jawnej lub ukrytej dominującej pozycji w rodzinie i stają się swojego rodzaju kartą przetargową. D. Dyjakon[[5]](#footnote-5) wśród symptomów w zachowaniu sprawcy mogących dowodzić stosowania przemocy ekonomicznej, na które należy zwrócić uwagę, wymienia m.in.:
5. pozbawianie środków do życia – niedawanie pieniędzy na podstawowe potrzeby;
6. okradanie rodziny, zabieranie pieniędzy np. na hazard czy alkohol;
7. ograniczanie dostępu do pieniędzy, np. wyliczanie pieniędzy na zakupy czy zabieranie karty kredytowej;
8. ograniczanie możliwości korzystania ze wspólnych dóbr materialnych,   
   np. mieszkania czy samochodu;
9. kontrolowanie wydatków;
10. obniżanie wartości zarobionych pieniędzy;
11. obniżanie wartości i zdolności do samodzielnego życia;
12. zastraszanie;
13. przerzucanie odpowiedzialności za utrzymanie rodziny na partnerkę lub partnera;
14. przekupywanie dzieci prezentami itp.
15. Zaniedbanie, jest naruszeniem obowiązku opieki ze strony osób bliskich, brak zaspokajania podstawowych potrzeb materialnych i emocjonalnych, np. niezapewnianie odpowiedniego jedzenia, ubrań, schronienia, opieki medycznej, bezpieczeństwa.
16. Cyberprzemoc czy inaczej przemoc „na odległość” – ta forma przemocy przyjmuje zachowania istotnie naruszające prywatność osoby lub wzbudzające poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej, może polegać na prześladowaniu, nękaniu, wyśmiewaniu poprzez wykorzystanie Internetu, narzędzi i łączności telekomunikacyjnych itp.

## Mechanizm przemocy domowej

Przemoc domowa rzadko kiedy bywa jedynie jednorazowym incydentem. Proces ten składa się z powtarzających się, następujących po sobie faz.

1. Pierwsza z nich to faza narastającego napięcia - początek cyklu. Napięcie stopniowo narasta. Pojawiają się coraz częstsze konflikty, pojawia się zazdrość, gniew. Sprawca coraz bardziej kontroluje, podporządkowuje sobie członków rodziny. Staje się coraz bardziej drażliwy, poirytowany, prowokuje kłótnie, w czasie których wyzywa, obraża, poniża. Rodzina dąży do wyciszenia sytuacji; za wszelką cenę usiłuje poprawić nastrój sprawcy starając się zaspokoić jego żądania. Ofiary niejednokrotnie obarczają się odpowiedzialnością za nastroje partnera, czy ojca.
2. Etap drugi - faza ostrej przemocy, w trakcie której dochodzi do wybuchu gniewu i wyładowania agresji. Bywa, że ofiara prowokuje wyładowanie emocji, ponieważ jest wykończona ciągłym napięciem. W tej fazie to sprawca prowokuje awanturę, często z błahych powodów, stawiając ofierze żądania, których ona nie jest w stanie zaspokoić. Ofiara próbuje na różne sposoby uspokoić sprawcę i uchronić siebie, ale zwykle te działania nie dają rezultatu. Sprawca działa w sposób gwałtowny, traci kontrolę nad swoim zachowaniem. Ofiara po ataku agresji przeżywa niedowierzanie, bezradność, wstyd, złość.
3. Ostatnia, trzecia faza miodowego miesiąca, w której sprawca usprawiedliwia swoje zachowanie, przeprasza, okazuje skruchę i obiecuje, że agresja więcej się nie powtórzy, jest miły, uczynny, obdarowuje prezentami. Ofiara wierzy w zapewnienia partnera, ponieważ bardzo chce, aby były prawdą. W tej fazie osoby doświadczające przemocy często wycofują się z podjętych wcześniej działań przeciwko sprawcy. Wraz z upływem czasu kolejne fazy następują po sobie coraz szybciej, a czyny sprawcy stają się coraz bardziej brutalne i gwałtowne.[[6]](#footnote-6)

Przemoc domowa jest bezsprzecznie zjawiskiem negatywnym i mającym ogromny wpływ na rozwój człowieka na wszystkich etapach jego życia. Odciska ona głębokie piętno na psychice ofiar, niszcząc ich osobowość. Jest przyczyną różnych zaburzeń psychicznych. Osoby będące ofiarami przemocy charakteryzują się nadmierną czujnością, zewsząd wyczekują sytuacji zagrożenia, są nadmiernie pobudzone, często dotykają je koszmary senne oraz dolegliwości psychosomatyczne. Takie traumatyczne wydarzenia mogą również niszczyć kontakty społeczne, przyjaźń, miłość oraz przywiązanie do rodziny. System obronny ofiary zwykle załamuje się, staje się ona bezbronna, uległa, towarzyszy jej poczucie zniechęcenia, zmęczenia fizycznego i psychicznego oraz rezygnacja we wszystkich sferach życia. Osoby, które doznały przemocy przejawiają zaburzenia regulacji emocji. Nie radzą sobie z wybuchami agresji i gniewu. Towarzyszy im także wzmożone napięcie oraz nerwowość. Objawy te nasilają się i utrwalają w sytuacji powtarzających się napadów i aktów przemocy. W sytuacji, kiedy jednostka dochodzi do przekonania, iż nie może nic zrobić, popada zazwyczaj w stan biernej rezygnacji. Ofiara wówczas poddaje się, zaprzestaje jakichkolwiek działań zdając sobie sprawę, iż nie ma znacznego wpływu na to, co się dzieje. Oddzielnie można opisać zespół negatywnych konsekwencji przemocy stosowanej wobec dziecka. Jest to szczególny przypadek przemocy, gdyż wydarzenia z dzieciństwa mają ogromne znaczenie dla całego życia człowieka. Wpływają na rozwój dziecka, rozwój jego osobowości, umiejętność współżycia z innymi i budowania bliskich intymnych relacji. Dzieci maltretowane psychicznie nacechowane są brakiem zaufania do innych, brakiem poczucia bezpieczeństwa, poczuciem bezradności i złości, nieumiejętnością rozwiązywania problemów, wynikającą z niskiego poczucia własnej wartości. Dramatem dziecka krzywdzonego jest fakt, że największym odczuwanym przez nie zagrożeniem jest zagrożenie płynące ze strony najbliższych. Dzieci nie mają wystarczająco rozwiniętego aparatu poznawczego, aby za pomocą intelektu zrozumieć całą sytuację i nadać jej sens. Często dochodzą do wniosku, że to one są winne zaistniałej sytuacji. Obarczają się winą za to, co dzieje się w domu, bowiem awantury zaczynają się od kłótni o kwestie opieki lub wychowania dzieci. Nie rozumiejąc dynamiki i procesu przemocy uważają, że to one wywołują przemoc. Dochodzą do wniosku, że powinny zmienić swe zachowanie, by zapanował spokój, są np. bardzo grzeczne, spokojne, świetnie się uczą. Zauważono, że nawet niemowlęta zmieniają swe zachowanie jakby przeczuwając, że może to wyciszyć negatywne emocje. Konsekwencje przemocy ujawniają się często również po długim czasie, kiedy dziecko dorasta, lub w jego dorosłym życiu. Odroczone skutki przemocy objawiają się w postaci różnych form niedostosowania społecznego: trudności w nauce, wagarowanie, ucieczki z domu, udział w nieformalnych młodzieżowych grupach przestępczych, wysoki poziom agresji, nadużywanie alkoholu, branie narkotyków. Przemoc zagraża życiu, niesie ze sobą cierpienie fizyczne, ale i powoduje niewyobrażalne szkody psychiczne u ofiar, które przez lata doświadczają znęcania, wykorzystywania lub/i zaniedbania. Wyobrażenia dziecka krzywdzonego o otaczającym go świecie nacechowane są brakiem zaufania do innych, poczuciem bezradności i złości, nieumiejętnością rozwiązywania problemów, które wynikają z niskiego poczucia własnej wartości, tendencją do izolacji emocjonalnej i społecznej. Wiele dzieci krzywdzonych sądzi, że są jedynymi dziećmi, które spotyka taki los. Zamykają się w sobie, izolują, głęboko skrywają emocje, aby inni nie mogli odkryć ogromnej siły wyzwalającej w ich najbliższych przemoc. Dzieci, które doznały deprywacji potrzeby bezpieczeństwa w relacji z najbliższymi opiekunami przenoszą te doświadczenia na kontakty z innymi ludźmi. Kontakty te nacechowane są lękiem, niepewnością, wrogością i obojętnością. Innym sposobem ochrony jest zachowanie agresywne. Dziecko, które boi się, że inni będą je krzywdzić woli utrzymywać dystans z otoczeniem. Ten dystans okazują przede wszystkim poprzez wrogość i niedostępność. Dziecko wychowywane w rodzinie, w której przemoc i nadużycia są stałym elementem kontaktów interpersonalnych wytwarza w sobie przekonanie, że wzajemne relacje polegają na oddziaływaniu na siebie sprawcy i ofiary. Niejednokrotnie własną osobę postrzega w zależności od sytuacji jako agresora lub ofiarę. W roli agresora ma poczucie władzy, mocy i dominacji. Rola ofiary daje poczucie bezradności, przerażenia, zagubienia i złości. Zjawisko przemocy domowej determinować może wiele różnych czynników a prawdopodobieństwo jej wystąpienia intensyfikują następujące czynniki:

1. status ekonomiczny, niski pozom zarobków, zagrożenie utratą zatrudnienia,
2. alkoholizm, nadmierne spożywanie alkoholu, które ogranicza możliwość kontroli własnego postępowania i podnosi prawdopodobieństwo reagowania złością i gniewem, powoduje zaburzenia percepcji i realnej oceny rzeczywistości,
3. dziedziczenie wzorca przemocy, bycie świadkiem lub ofiarą przemocy w dzieciństwie zwiększa prawdopodobieństwo stosowania przemocy w dorosłości,
4. osobowość sprawcy, chęć dominacji, wrodzona lub nabyta skłonność do agresji, brak empatii, niska wrażliwość, nieufność, zazdrość, niskie poczucie własnej wartości, obawa przed odrzuceniem i utratą własnej rodziny,
5. osobowość osoby doświadczającej przemocy, tzw. dezadaptacyjność, co oznacza brak umiejętności jednostki do przystosowania się do zmieniających się warunków środowiskowych i utrzymania optymalnego poziomu funkcjonowania psychospołecznego. Osobowość dezadaptacyjną charakteryzują następujące cechy, tj. przekonanie osoby, że funkcjonuje poza społecznością, lęk przed niepowodzeniami, brak wiary we własne możliwości, przekonanie, ze nie ma na nic wpływu, że wszystko jest uzależnione od warunków zewnętrznych, pesymistyczna wizja przyszłości, poczucie osamotnienia, zobojętnienie, rezygnacja, nieśmiałość w kontaktach z innymi, sztuczność, nieszczerość,
6. normy społeczne i kulturowe - w wielu środowiskach nadal istnieje przeświadczenie o prawie rodziców do dominacji rodziców nad dziećmi, a mężczyzn nad kobietami, wciąż utrwalany jest model przebojowego i silnego mężczyzny, który jest zdobywcą a kobieta powinna być mu podległa. Wciąż istnieje przekonanie o skuteczności dyscyplinowania dzieci za pomocą kar cielesnych oraz stereotypowe przekonanie o tym, że ,, własne brudy należy prać we własnym domu”, ,, w sprawy rodziny nie należy się wtrącać”, ,, nie mówi się nikomu, co dzieje się w domu”.

Przemoc domowa jest wskazywana jako zjawisko o dużym stopniu szkodliwości zwłaszcza dla jej ofiar. Oprócz szkód fizycznych w postaci obrażeń ciała, powoduje również szkody psychiczne, które pojawiają się z czasem i wymagają długotrwałego i profesjonalnego leczenia. Należą do nich:

1. zaburzenia depresyjne tj. obniżony nastrój, niska samoocena, negatywne myślenie  
   o sobie, brak chęci do działania,
2. zaburzenia lękowe – odczuwanie lęku przed podjęciem działania, odrzuceniem, krytyką,
3. wiktymizacja – przyjęcie tożsamości ofiary, czyli w skutek doznawania przemocy, podejmowania nieskutecznych prób obrony siebie oraz nieumiejętnych prób pomocy z zewnątrz nabiera przekonania, ze na takie zachowanie zasługuje,
4. uzależnienia – alkoholizm, narkomania, lekomania, hazard są dla ofiary ucieczką od bólu fizycznego i psychicznego,
5. zespół zaburzeń stresu pourazowego – objawia się powtórnym doświadczaniem traumatycznego przeżycia poprzez wspomnienia lub powracające koszmary senne, powoduje nadpobudliwość, problemy ze snem, z zapamiętywaniem trudności z koncentracją uwagi, drażliwość, złość, nadmierna czujność, omdlenia, unikanie rozmów na temat wydarzenia oraz miejsc i osób związanych z przykrym doświadczeniem.

Przemoc domowa to także poważny problem społeczny. Destrukcyjna siła niszczy cały system rodzinny, odbiera poczucie bezpieczeństwa i możliwość prawidłowego rozwoju najmłodszym członkom rodziny. Niesie ze sobą ryzyko dziedziczenia przez dzieci zachowań przemocowych i powielania ich w dorosłym życiu. Niezwalczana przemoc przybiera na sile, utrwala się i eskaluje, niosąc negatywne konsekwencje dla uwikłanych w nią rodzin i dla całego społeczeństwa. Niezbędne jest zatem podejmowanie planowych działań mających na celu zapobieganie i zwalczanie przemocy domowej, działań wpisanych w tworzenie i rozwijanie systemu przeciwdziałania przemocy, którego zasadniczymi elementami są specjalistyczne instytucje i profesjonaliści niosący pomoc osobom dotkniętym przemocą domową.

# Przeciwdziałanie przemocy w świetle polskiego prawa

Istotnym dokumentem w polskim ustawodawstwie regulującym działania dotyczące przemocy domowej jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej   
(t. j. Dz. U. 2021r. poz. 1249 ze zm.), która definiuje pojęcie przemocy domowej, określa także zadania organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, zasady postępowania wobec osób doznających tej przemocy oraz zasady postępowania wobec sprawców przemocy.

W związku z tym, iż przemoc występuje bardzo często w rodzinach dotkniętych problemem alkoholowym, kwestie przemocy reguluje również ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2023r., poz. 2151). Ustawa ta nakłada na samorząd Gminny obowiązek udzielania rodzinom pomocy psychospołecznej i prawnej oraz obrony przed przemocą domową.

Kompetencje jednostek i pracowników pomocy społecznej reguluje ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 901 ze zm.), których zadaniem jest udzielanie pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemem przemocy domowej. Przemoc domowa jest jednym z powodów przyznawania pomocy społecznej, w tym socjalnej, psychologicznej i prawnej.

Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz. U. 2023, poz. 1550 ze zm.) oraz Kodeks postępowania karnego (t.j. Dz. U. 2024 poz. 37 ze zm.) nakładają na każdego, komu znane jest zdarzenie uzasadniające wszczęcie postępowania z urzędu, zawiadomić o nim prokuraturę lub policję. Procedurą szczególną w sytuacjach przemocy domowej jest procedura „Niebieskie Karty”, która została uregulowana w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2023 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. 2023 r. poz. 1870), wydanym jako akt wykonawczy na podstawie art. 9d ust. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Jej głównym celem jest rozpoznawanie przemocy i usprawnienie pomocy oferowanej przez przedstawicieli różnych służb w środowisku lokalnym, ale też tworzenie warunków do systemowego, interdyscyplinarnego modelu pracy z rodziną.

# Zjawisko przemocy domowej w Gminie Czempiń

## Zasoby gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy

Przeciwdziałanie przemocy domowej oraz niesienie pomocy osobom dotkniętym przemocą, a także ich rodzinom jest zadaniem realizowanym przez różne instytucje i służby społeczne. Należą do nich m.in.: policja, jednostki organizacyjne pomocy społecznej, gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, ochrona zdrowia, placówki oświatowe. Policja jest zobowiązana do ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego. W sytuacji przemocy domowej to policjanci najczęściej podejmują bezpośrednią interwencję. Do podstawowych zadań policji należą między innymi:

1. ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra,
2. inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnieniu  
   przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym  
   zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi,
3. wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców
4. interwencje (sporządnienie dokładnego opisu zdarzenia – notatka urzędowa).

Policja jest jedyną instytucją, która może interweniować przez całą dobę, dlatego też interwencja taka powinna wprowadzić w środowisku istotne zmiany, przede wszystkim ujawnienie przemocy, przerwanie izolacji rodziny, wyrównanie dysproporcji sił pomiędzy sprawcą, a ofiarą oraz umożliwienie osobom doświadczającym przemocy uzyskania stałego wsparcia przedstawicieli różnych służb. Ogromną rolę w walce z przemocą odgrywają dzielnicowi, którzy jako pierwsi mają kontakt z pokrzywdzonymi, przyjmują zawiadomienia o przestępstwie, pouczają o przysługujących ofierze prawach, informują o placówkach niosących pomoc pokrzywdzonym.

Celem działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji.

Pomocy społecznej udziela się m. in. w przypadku: ubóstwa, bezradności w sprawach opiekuńczo - wychowawczych, alkoholizmu. Każda z tych sytuacji może sprzyjać występowaniu przemocy lub z niej wynikać, z czym bezpośrednio spotyka się pracownik socjalny ośrodka pomocy społecznej. Pracownik socjalny w ramach swoich obowiązków powinien:

* przeprowadzić wywiad środowiskowy, dokonując oceny i diagnozy sytuacji,
* przygotować plan pomocy, udzielić stosownej pomocy (finansowej, prawnej, psychologicznej),
* w przypadku stwierdzenia przemocy, skierować do odpowiednich instytucji zajmujących się przemocą, umieścić w schronisku oraz zwrócić się do policji o pomoc,
* towarzyszyć w sądach, instytucjach publicznych klientowi, jeśli taka jest jego  
  wola,
* prowadzić procedurę „Niebieskie Karty”.

Do zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należy między innymi:

* podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego,
* wzywanie osób stosujących przemoc domową na rozmowę interwencyjną
* podejmowania działań zmierzających do zawiadomienia prokuratury o popełnieniu przestępstwa.

Zadaniem ochrony zdrowia jest troska o zdrowie pacjenta, a ponieważ przemocy często towarzyszą wyraźne uszkodzenia zdrowia somatycznego i zawsze występują uszkodzenia zdrowia psychicznego, zjawisko przemocy domowej kwalifikuje się do zakresu objętego świadczeniami zdrowotnymi. Do zadań ochrony zdrowia należy także:

* udzielenie podstawowej pomocy medycznej,
* umiejętne przeprowadzenie rozmowy umożliwiającej rozpoznanie przemocy i pokierowanie osoby krzywdzonej do miejsc, gdzie może uzyskać pomocy. Jednostki oświaty w przypadku uzasadnionego podejrzenia o stosowanie wobec ucznia przemocy domowej szkoła jest zobowiązana do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”.

Przedstawiciel oświaty wchodzi także w krąg osób zaangażowanych w diagnozę przemocy oraz łagodzenie jej skutków w rodzinie ucznia szkoły. Oprócz podejmowania działań interwencyjnych w placówkach oświatowych prowadzone są działania profilaktyczne. Jednym z jej ważnych elementów jest szeroko prowadzona we wszystkich szkołach akcja informacyjna dotycząca możliwości uzyskania pomocy w sytuacji, gdy w rodzinie dochodzi do stosowania przemocy.

Zespół Interdyscyplinarny jest skutecznym sposobem interweniowania wobec problemu przemocy domowej. Członkami zespołu są przedstawiciele wszystkich instytucji i organizacji z danego terenu zaangażowanych w zwalczanie i zapobieganie przemocy domowej: pracownicy socjalni, policjanci, członkowie GKRPA, pedagodzy, psychologowie, pielęgniarki środowiskowe, lekarze, prawnicy, kuratorzy, itd. Zespół taki zapewnia kompleksową pomoc rodzinie uwikłanej w przemoc w drodze wysłuchania i wsparcia osób dotkniętych przemocą, informowania o możliwościach uzyskania pomocy, kontaktowania osoby dotkniętej przemocą oraz stosującą przemoc z odpowiednimi specjalistami, wspólnego opracowywania, wdrażania i monitorowania realizacji planu pomocy. Gmina Czempiń oraz Powiat Kościański posiadają zasoby instytucjonalne oraz zasoby ludzkie niezbędne do efektywnego przeciwdziałania przemocy domowej, do których należą m.in.:

1. Ośrodek Pomocy Społecznej (pracownicy socjalni, asystent rodziny, psycholog),
2. Komenda Powiatowa Policji – Posterunek Policji w Czempiniu (dzielnicowi),
3. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (pracownicy socjalni, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej),
4. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy PCPR (prawnik, psycholog),
5. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
6. Punktu Informacyjno – Konsultacyjnego dla Osób Uzależnionych i ich Rodzin oraz Osób Doświadczających Przemocy domowej (prawnik, psychoterapeuta uzależnień),
7. Instytucje ochrony zdrowia, w tym Poradnia Zdrowia Psychicznego i Leczenia  
   Uzależnień (lekarze pierwszego kontaktu, lekarz psychiatra, psychoterapeuta uzależnień, psycholog),
8. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna (psycholodzy, pedagodzy),
9. Jednostki oświaty (psycholodzy, pedagodzy, wychowawcy),
10. Kuratorzy sądowi (kuratorzy zawodowi, społeczni),
11. Kościoły (księża, osoby prowadzące nauki przedmałżeńskie).

Gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności w ramach pracy zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej (dalej: ZI) i grup diagnostyczno – pomocowych (dalej: GDP). Ustawa wskazuje zakres działań powyższych. Do zadań ZI należy tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów ustawowo delegowanych w szczególności przez:

* 1. diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;
  2. inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;
  3. inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
  4. opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
  5. rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
  6. powoływanie grup diagnostyczno – pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;
  7. monitorowanie procedury "Niebieskie Karty";
  8. kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
  9. składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151, 2311, 2581 i 2600 oraz z 2023 r. poz. 289 i 535).

Do zadań GDP należy w szczególności:

1. dokonanie, na podstawie procedury "Niebieskie Karty", oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
2. realizacja procedury "Niebieskie Karty" w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia;
3. zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury "Niebieskie Karty" pod jej nieobecność;
4. realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
5. występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
6. występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń;
7. monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury "Niebieskie Karty";
8. Dokumentowanie działań oraz zakończenie procedury "Niebieskie Karty".

## Diagnoza zjawiska przemocy domowej w Gminie Czempiń

Diagnoza zjawiska przemocy domowej w gminie Czempiń została przeprowadzona w oparciu o posiadane dane i statystyki. W latach 2021 - 2023 do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło łącznie 123 formularzy „Niebieskich Kart”.

Tabela 1. Liczba sporządzonych Niebieskich Kart

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok |  | 2021 | 2022 | 2023 |
| Ilość formularzy | | | | |
| NK A |  | 34 | 50 | 39 |
| NK C |  | 29 | 48 | 39 |
| NK D |  | 9 | 48 | 39 |

Źródło: Opracowanie własne

Z powyższej tabeli wynika, że najwięcej Niebieskich Kart sporządzono w 2022 roku (50 formularzy). W 2023 roku wdrożono o 22% mniej procedur NK. Zebrane dane wskazują, że w latach 2021 – 2023 nastąpił wzrost ilości wypełnionych formularzy NK C oraz NK D. Pozyskane dane wskazują bowiem, że w 2021 roku na 34 uruchomionych procedur Niebieskie Karty wypełniono jedynie 9 formularzy NK D, co stanowi 26,5%. W 2023 roku wdrożono natomiast 39 procedur „Niebieskie Karty” oraz wypełniono 100% formularzy NK C oraz NK D. Oznacza to, że wszystkie osoby doznające przemocy domowej oraz stosujące przemoc uczestniczyły w rozmowach z członkami poszczególnych grup diagnostyczno – pomocowych.

Fakt ten jest istotny w przeciwdziałaniu przemocy domowej, bowiem uczestniczenie osób w rozmowach ze specjalistami przekłada się na zwiększenie świadomości osób doznających przemocy oraz osób stosujących przemoc, a tym samym wpływa na skuteczność podejmowanych działań pomocowych nie dopuszczając tym samym do eskalacji przemocy.

Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy osobami upoważnionymi do podejmowania czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty” są przedstawiciele: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia. Poniższa tabela i wykres przedstawią procentowy udział poszczególnych przedstawicieli instytucji wszczynających procedurę „Niebieskie Karty”

Tabela 2. Instytucje zakładające Niebieskie Karty

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lata\instytucja | Policja | OPS | Ochrona zdrowia | GKRPA | Oświata |
| 2021 | 34 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2022 | 47 | 0 | 2 | 1 | 0 |
| 2023 | 32 | 4 | 1 | 0 | 2 |

Źródło: Opracowanie własne

W latach 2021 – 2023 funkcjonariusze Policji założyli 113 Niebieskich Kart, co stanowi 91,9 % wszystkich procedur „Niebieskie Karty”. Pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej wypełnili 4 formularze, pracownicy placówek ochrony zdrowia 3, placówki oświatowe 2, natomiast GKRPA - 1. Z powyższych danych wynika zatem, że Policja jest instytucją najbardziej aktywną w identyfikacji problemu przemocy w rodzinie.

W Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030[[7]](#footnote-7) oraz Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023[[8]](#footnote-8) wskazano, iż zwiększa się świadomość Polaków na temat zjawiska przemocy domowej, nadal jest jednak jednym z ważnych problemów społecznych. W w.w. publikacjach przedstawione zostały także przyczyny sprzyjające występowaniu przemocy domowej. Jednym z ważniejszych aspektów jest dziedziczenie wzorca przemocy z rodziny pochodzenia. Dzieci, które wychowują się w rodzinach z problemem przemocy przyswajają zachowania dorosłych, których są świadkami lub ofiarami. Uczą się, że najlepszym i najbardziej skutecznym sposobem w rozwiązywaniu konfliktów jest przemoc. Na występowanie przemocy domowej duże znaczenie mają występujące w społeczeństwie wzorce oraz stereotypy kulturowo uwarunkowane, które są silnie i często ponadczasowo niesione przez pokolenia. W naszym społeczeństwie nadal silnym przekonaniem jest np. stwierdzenie, że „ofiary przemocy domowej akceptują swoją sytuację” – taki pogląd zniekształca obraz przemocy oraz zamyka rodzinę na pomoc. Wpływ na stosowanie przemocy w rodzinie może mieć także uzależnienie/nadużywanie alkoholu. Osoby stosujące przemoc, w chwili popełniania czynu często są pod wpływem alkoholu. Alkohol osłabia kontrolę nad zachowaniem oraz zwiększa prawdopodobieństwo reagowania złością i gniewem na trudności oraz niepowodzenia życiowe. Co ważne, uzależnienie od alkoholu nie zwalnia z odpowiedzialności za swoje czyny mimo, że sprawcy często usprawiedliwiają swoje zachowanie tym, że byli nietrzeźwi. Obecnie coraz częściej przyczyną przemocy domowej jest uzależnienie nie tylko od alkoholu, ale także uzależnienie od innych substancji psychoaktywnych.

Poniższa tabela oraz wykres obrazują skalę występowania problemu alkoholowego w rodzinach, gdzie została założona procedura „Niebieskie Karty”.

Tabela 3 Problem alkoholowy w rodzinach dotkniętych przemocą

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rok | Liczba rodzin z założoną  Niebieską Kartą | W tym z problemem  alkoholowym |
| 2021 | 34 | 27 |
| 2022 | 50 | 46 |
| 2023 | 39 | 35 |

Źródło: Opracowanie własne

Z powyższych danych wynika, że w latach 2021 – 2023 w rodzinach uwikłanych w przemoc problem alkoholowy występuje w 87,8 % rodzin.

Działalność instytucji pomocowych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno – pomocowych skierowana jest na udzielanie pomocy rodzinom uwikłanym w przemoc, zarówno dotyczy to osób doświadczających przemocy, jak również dzieci, świadków oraz osób stosujących przemoc. Poniższa tabela przedstawia działania, jakie są podejmowane w celu udzielenia pomocy.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Tabela 4. Podejmowane działania interwencyjne Rok | Zawiadomienie do Policji/Prokuratury | Zapewnienie miejsca w placówce całodobowej | Udzielenie pomocy specjalistycznej (psycholog, prawnik) | Poradnictwo medyczne |
| 2021 | 22 | 0 | 12 | 0 |
| 2022 | 41 | 0 | 92 | 0 |
| 2023 | 15 | 1 | 175 | 0 |

Źródło: Opracowanie własne

Z powyższych danych wynika, że najczęstszą formą udzielanej pomocy jest pomoc specjalistyczna (w tym: psychologiczna, prawna, socjalna, zawodowa i rodzinna). Ponadto powyższa tabela wskazuje, że w 2023 roku liczba udzielonej pomocy specjalistycznej w stosunku do roku 2021 wzrosła o 59%.

**W latach 2021 – 2023** zakończenie procedury Niebieskie Karty zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” było możliwe w dwóch przypadkach: wtedy gdy ustała przemoc w rodzinie i został zrealizowany plan pomocy oraz w przypadku bezzasadności podejmowania działań (po przeanalizowaniu sytuacji rodziny grupa robocza uznawała, że w rodzinie nie dochodzi do przemocy). Poniższe dane wskazują powody zakończenia procedury „Niebieskie Karty” w poszczególnych latach.

Tabela 5. Przyczyny zakończenia procedury „Niebieskie Karty”

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lata | Ustanie przemocy i zrealizowanie planu pomocy | Brak zasadności podejmowania działań |
| 2021 | 31 | 3 |
| 2022 | 34 | 3 |
| 2023 | 28 | 8 |

Źródło: Opracowanie własne

Jak wynika z powyższej tabeli w latach 2021 – 2023 z pośród wszystkich Niebieskich Kart zakończono 93 procedury. Jak wskazują dane 87% wszystkich zamkniętych procedur zakończone zostały z powodu ustania przemocy w rodzinie i zrealizowania planu pomocy. Natomiast 13% Niebieskich Kart zostało zakończone w związku z brakiem zasadności podejmowania działań.

**Należy nadmienić, że dnia 22 czerwca 2023 r. weszły w życie przepisy ustawy z 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw. Na podstawie nowych przepisów zakończenie procedury Niebieskie Karty będzie możliwe w dwóch przypadkach, tzn. w przypadku** ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

Wnioski:

Problem przemocy domowej w latach 2021 – 2023 występował w 123 rodzinach, w których zamieszkuje 283 osób. Można stwierdzić, że skala zjawiska przemocy na terenie Gminy Czempiń nie jest wysoka, ale nie jest znana skala ukrytej przemocy, czyli takiej, gdzie ofiary przemocy jeszcze nie zdecydowały się ujawnić „swojego problemu”. Najbardziej aktywną w identyfikacji problemu przemocy domowej okazała się Policja, jednakże najszerszą pomoc dla osób doznających przemocy udziela Ośrodek Pomocy Społecznej. Analizując uzyskane dane, można stwierdzić, że poprzez działania w ramach Programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie udzielana pomoc jest bardziej skuteczna, a profilaktyczne oddziaływania na mieszkańców gminy powodują wzrost świadomości dotyczącej zjawiska przemocy. Osoby doświadczające przemocy nie są pozostawione same sobie, otrzymują niezbędną pomoc i wsparcie od instytucji do tego uprawnionych. Co ważne, z zebranych danych wynika, że członkowie rodzin objętych procedurą Niebieskie Karty aktywnie uczestniczą w spotkaniach z członkami grup diagnostyczno – pomocowych oraz w co raz większym zakresie są gotowi przyjąć specjalistyczną pomoc.

# Cele i założenia

Adresatami Programu są:

1. Rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy,
2. Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy
3. Przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź  
   dotkniętymi przemocą

Cel główny Programu:

Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska w gminie Czempiń

Cele szczegółowe:

1. diagnozowanie zjawiska przemocy domowej w gminie Czempiń,
2. zwiększenie skuteczności działań w zakresie przeciwdziałania przemocy,
3. zapewnienie ochrony i możliwości udzielenia wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą,
4. podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwości na zjawiska związane z przemocą domową
5. podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przemocą domową oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu,
6. oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową.

Cel 1.  
Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej w Gminie Czempiń

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Zadanie | Działania | Termin realizacji | Realizatorzy |
|  | Zbieranie i analiza danych dotyczących występowania aktów przemocy domowej | Sporządzanie statystyk określających wielkość zjawiska przemocy i ich aktualizacja, | 2024 - 2028 każdego roku | - Ośrodek Pomocy Społecznej w Czempiniu  - Zespół Interdyscyplinarny,  - Posterunek Policji w Czempiniu  - GKRPA w Czempiniu,  - Szkoły z terenu gminy Czempiń,  - inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej |

Cel 2.

Zwiększenie skuteczności działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Zadanie | Działania | Termin realizacji | Realizatorzy |
|  | Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej | 1. podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą domową mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, 2. inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą domową, 3. rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym, 4. inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc domową, 5. monitorowanie sytuacji środowisk dotkniętych przemocą, 6. opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy domowej, 7. zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą „Niebieskie Karty” | 2023 - 2028 działania ciągłe | - Ośrodek Pomocy Społecznej w Czempiniu  - Zespół Interdyscyplinarny,  - Posterunek Policji w Czempiniu  - GKRPA w Czempiniu,  - inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej |

Cel 3

Zapewnienie ochrony i możliwości udzielenia wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą domową

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Zadanie | Działania | Termin realizacji | Realizatorzy |
|  | Zapewnienie schronienia i pomocy materialnej osobom doznającym przemocy | 1. nawiązanie współpracy z instytucjami z terenu województwa wielkopolskiego zapewniającymi schronienie ofiarom przemocy, 2. udzielanie świadczeń pieniężnych 3. powstanie mieszkania interwencyjnego na terenie gminy | 2024 - 2028 działania ciągłe | Ośrodek Pomocy Społecznej w Czempiniu |
|  | Zapewnienie wsparcia instytucjonalnego osobom doznającym przemocy | 1. prowadzenie pracy socjalnej, 2. prowadzenie poradnictwa specjalistycznego w ramach Punktu Konsultacyjnego Czempiniu 3. edukowanie osób doznających przemocy w zakresie przysługujących im praw | 2024 - 2028 działania ciągłe | - Ośrodek Pomocy Społecznej w Czempiniu,  - Placówki oświatowe  - Zespół Interdyscyplinarny,  - Grupa diagnostyczno – pomocowa,  - Punkt Konsultacyjny w Czempiniu  - Posterunek Policji w Czempiniu,  - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kościanie |
|  | Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej | 1. Kierowanie i motywowanie osób stosujących przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym dla sprawców przemocy, 2. organizowanie grup wsparcia dla osób doznających przemocy domowej lub będącymi jej świadkami | 2024 - 2028 działania ciągłe | - Ośrodek Pomocy Społecznej w Czempiniu,  - Placówki oświatowe  - Zespół Interdyscyplinarny,  - Grupa diagnostyczno – pomocowa,  - Punkt Konsultacyjny w Czempiniu  - Komisariat Policji w Czempiniu,  - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Śremie |

Cel 4

Podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwości na zjawiska związane z przemocą domową

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Zadanie | Działania | Termin realizacji | Realizatorzy |
|  | Edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy domowej | 1. podnoszenie wiedzy w społeczności lokalnej w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy domowej poprzez zamieszczanie informacji na stronie internetowej, rozpowszechnianie ulotek, materiałów edukacyjno - informacyjnych, w tym o instytucjach udzielających pomocy sytuacjach doświadczania przemocy domowej, realizację projektów socjalnych; 2. prowadzenie wśród dzieci i młodzieży profilaktyki w zakresie agresji i przemocy m.in. poprzez organizowanie zajęć w ramach szkolnego programu profilaktyki, 3. organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, 4. współuczestnictwo w kampaniach prowadzonych na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej | 2024 - 2028 działania ciągłe | - Ośrodek Pomocy Społecznej  w Czempiniu,  - Komisariat Policji w Czempiniu,  - Placówki oświatowe,  - Centrum kultury w Czempiniu  - GKRPA w Czempiniu,  - Zespół Interdyscyplinarny,  - Placówki ochrony zdrowia  - Kuratorzy |

Cel 5

Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przemocą domową oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Zadanie | Działania | Termin realizacji | Realizatorzy |
|  | Doskonalenie grup zawodowych zaangażowanych w problematykę przemocy domowej oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu | 1. uczestnictwo w szkoleniach, doradztwie, warsztatach, konferencjach przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym szkolenia z zakresu diagnozowania przemocy domowej, realizacji procedury „Niebieskie Karty”, (szkolenia wspólne i resortowe), 2. organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń oraz pomoc w sytuacjach trudnych | 2024 - 2028 działania ciągłe | - Ośrodek Pomocy Społecznej w Czempiniu,  - Posterunek Policji w Czempiniu,  - Placówki oświatowe,  - GKRPA w Czempiniu,  - Zespół Interdyscyplinarny,  - Grupa diagnostyczno – pomocowa,  - kuratorzy |

Cel 6

Oddziaływanie na sprawców przemocy domowej

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Zadanie | Działania | Termin realizacji | Realizatorzy |
|  | Przeprowadzanie działań motywujących do zmiany zachowań | 1. rozmowy motywujące do zmiany zachowań, 2. występowanie z zawiadomieniami do prokuratury o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 § 2 ustawy , o przeciwdziałaniu przemocy domowej 3. kierowanie do udziału w działaniach korekcyjno- edukacyjnych dla osób stosujących przemoc, 4. kierowanie do udziału w terapii uzależnień | 2024 - 2028 działania ciągłe | - Ośrodek Pomocy Społecznej  w Czempiniu,  - Posterunek Policji w Czempiniu,  - Placówki oświatowe,  - GKRPA w Czempiniu,  - Zespół Interdyscyplinarny,  - Grupa diagnostyczno – pomocowa,  - Kuratorzy |

Przewidywane efekty realizacji Programu:

1. Zmniejszenie poczucia bezradności osób doświadczających przemocy,
2. Zwiększenie wiedzy osób pracujących w instytucjach zajmujących się przemocą domową na temat zjawiska przemocy – diagnoza rzeczywistego rozmiaru zjawiska na terenie Gminy Czempiń,
3. Zwiększenie skuteczności działań ustawowych,
4. Zmiana postaw społecznych wobec przemocy.

Monitorowanie Programu

Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Czempiniu będzie co roku przedkładał Radzie Gminy Czempiń raport z realizacji programu. Realizacja programu będzie systematycznie monitorowana. Monitoring umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań, rozwijanie programu w przyszłości. Monitorowanie programu będzie prowadzone przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Czempiniu na podstawie informacji uzyskanych od realizatorów programu. Przy ocenie programu będą brane pod uwagę następujące wskaźniki:

* Liczba osób/rodzin objętych pomocą,
* Liczba osób przeszkolonych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,
* Ilość działań profilaktycznych w placówkach oświatowych,
* Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno – pomocowych,
* Ilość uczestników grup wsparcia,
* Liczba uruchomionych procedur „Niebieskie Karty”
* Liczba osób doświadczających przemocy domowej,
* Liczba osób biorących udział w programach korekcyjno – edukacyjnych,
* Liczba postępowań przygotowawczych wobec osób stosujących przemoc,
* Liczba interwencji związanych z przemocą domową.

Finansowanie Programu

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Czempiń, dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

1. Sylwia Spurek, „Prawa człowieka w preambule”, Niebieska Linia nr 4/2010  
   https://www.niebieskalinia.pl/pismo/wydania/dostepne-artykuly/4613-prawa-czlowieka-w-preambule [↑](#footnote-ref-1)
2. J.Helios, W. Jedlecka, *Współczesne oblicza przemocy. Zagadnienia wybrane*, Wrocław 2017, s. 18-22. [↑](#footnote-ref-2)
3. M. Łuba, Przemoc – definicja, rodzaje, gdzie szukać pomocy, http://www.ptsr.nazwa.pl/files/O%2przemocy%20Psycholog.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. J. Jabłoński, J. Kusek, W. Hanuszewicz, op. cit., a także S. Spurek, „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Komentarz”, Lex Wolters Kluwer business, Warszawa 2012, s. 17–18. [↑](#footnote-ref-4)
5. D. Dyjakon, Przemoc ekonomiczna – ukryta nić zniewolenia, „Niebieska Linia” 2015, nr 6/101, s. 1. [↑](#footnote-ref-5)
6. A. M. Czokajło, A. B. Kuryło, G. Pogorzelska – Herder, A. Czop: *Wyjście z cienia. Poradnik dla osób doświadczających przemocy w rodzinie*. Suwałki 2012: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, s. 24 – 26 [↑](#footnote-ref-6)
7. Uchwała nr 205 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 roku (Dz.U. poz. nr 1232) w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024 - 2030 [↑](#footnote-ref-7)
8. Uchwała nr 248 Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2022 roku (Dz.U. poz. nr 1259) w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 [↑](#footnote-ref-8)